



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Лужская
городская прокуратура**

ул. Железнодорожная, д.12а, г. Луга,
Ленинградская обл., 188230

26.12.2024 7-01-2024

№

Заведующей МДОУ «Межозерный
детский сад»

Гурьяновой В.С.



В.С. Гурьянова
26.12.24-

ПРОТЕСТ

на Положение о конфликте интересов
работников, утвержденное приказом от
25.01.2017 № 17

*Лужской городской прокуратурой при осуществления мониторинга локальных актов МДОУ «Межозерный детский сад» проведен правовой анализ Положения о конфликте интересов работников, утвержденного приказом директора от 25.01.2017 № 17 (далее по тексту – Положение).

По результатам правового анализа установлено, что Положение противоречит требованиям федерального законодательства, в связи с чем, подлежит изменению, по следующим основаниям.

Статья 15 Конституции Российской Федерации провозглашает ее высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Согласно ст. 30 Федерального закона №273-ФЗ от 26.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон №273-ФЗ) образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее – локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов возлагается на государственных и муниципальных служащих, а также на иные категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Как следует из ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ), организации, в том числе муниципальные учреждения обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, в том числе определять подразделения или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение

АГ № 592393

Лужская городская прокуратура
Ленинградской области
№ Исорг-20410013-1493-24/-20410013

добросовестной работы организации; принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Согласно ст. 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) для целей настоящего Федерального закона лицами, заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами (далее - заинтересованные лица); признаются руководитель (заместитель руководителя) некоммерческой организации, а также лицо, входящее в состав органов управления некоммерческой организацией или органов надзора за ее деятельностью, если указанные лица состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях, являются участниками, кредиторами этих организаций либо состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан. При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.

Заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

В случае если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является или намеревается быть некоммерческая организация, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и некоммерческой организации в отношении существующей или предполагаемой сделки оно обязано сообщить о своей заинтересованности до момента принятия решения о заключении сделки (в бюджетном учреждении - соответствующему органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя), данная сделка должна быть одобрена органом управления некоммерческой организацией или органом надзора за ее деятельностью (в бюджетном учреждении - соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя).

Как следует из ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ лица, указанные в ч. 1 ст. 10 настоящего Федерального закона, обязаны принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Лица, указанные в ч. 1 ст. 10 настоящего Федерального закона, обязаны уведомить в порядке, определенном представителем нанимателя (работодателем) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Таким образом, порядок урегулирования конфликта интересов, возникающего у руководителя бюджетного учреждения, не может быть установлен локальным актом бюджетного учреждения, поскольку определяется представителем нанимателя (ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 273-ФЗ), более того, урегулирование конфликта интересов руководителя бюджетного учреждения; его заместителя, при наличии признаков, указанных в ст. 27 Федерального закона № 7-ФЗ, определяется с учетом требований данного Федерального закона, путем сообщения органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя бюджетной организации.

Вместе с тем согласно пункта 3 Положения, анализируемый локальный нормативный правовой акт распространяется на всех работников учреждения и устанавливает единый порядок урегулирования конфликта интересов для всех работников, в том числе руководителя, что противоречит вышеуказанным требованиям федерального законодательства.

В целях устранения указанного нарушения необходимо внести в Положение изменения в части указания на применение локального акта в отношении работников учреждения, за исключением случаев возникновения конфликта интересов директора учреждения, также конфликта интересов, предусмотренного ст. 27 Федерального закона № 7-ФЗ, при которых порядок урегулирования таких конфликтов определяется представителем нанимателя (учредителем) в соответствии с требованиями федерального законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 9.1 и 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Положение о конфликте интересов работников, утвержденное приказом директора от 25.01.2017 № 17, привести в соответствие с федеральным законодательством.
2. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, с участием прокурора, предварительно уведомив о дне и времени рассмотрения.
3. О результатах рассмотрения протеста надлежит сообщить в Лужскую городскую прокуратуру в письменном виде в десятидневный срок с момента его получения.

Заместитель городского прокурора
советник юстиции



Р.А. Фанибаров